

## **Financement basé sur la performance ou les résultats**

### **Un séminaire technique régional**

Afrique centrale et des Grands Lacs

Entre le 2 et le 5 février 2010

Kings Conference Center – Bujumbura

#### **1. Introduction :**

Les acteurs de la santé dans les pays à faible revenu portent une attention croissante au financement basés sur la performance ou financement basé sur les résultats. Ces systèmes de financement visent à améliorer la performance des systèmes de santé et à accélérer l'atteinte des Objectifs du Millénaire dans les pays à faible revenu.

Dans trois pays d'Afrique Centrale, le financement basé sur la performance est aujourd'hui au cœur des processus de réforme des systèmes de santé. Le Rwanda, le Burundi et la RDC ont mis en place des systèmes à large échelle. Ces initiatives ne sont pas isolées : de nombreux autres pays de la région (la RCA, le Cameroun, le Burkina Faso, Madagascar, le Soudan, la Zambie, la Tanzanie, le Kenya,...) ont initié des projets pilotes ou prévoient de le faire à court terme. La communauté scientifique produit les premières évaluations, des leçons apprises se dessinent, un enthousiasme pour ces systèmes de financement apparaît chez certains acteurs.

#### **2. Objectifs du séminaire :**

L'objectif du séminaire de Bujumbura consiste à rassembler les acteurs de la région actifs dans des systèmes de financement basé sur la performance/résultat, et d'échanger sur des questions techniques auxquelles ces acteurs sont confrontés. Au-delà des principes et de la théorie, ce séminaire vise à faire ressortir les succès et les limites des dynamiques régionales, et à analyser les facteurs qui ont contribué à ces succès et échecs. Ce séminaire devra rassembler les professionnels actifs dans la fonction d'achat (de services ou de performance) et dans la fonction de régulation du système de santé.

Plus spécifiquement, le séminaire visera à :

- identifier des leçons apprises au travers des expériences diverses dans la région. Identifier les similarités dans les difficultés, les différences dans les recherches de solutions et les approches.
- Identification des problématiques où la connaissance est encore limitée
- Consolidation de la communauté des praticiens régionaux

#### **3. Thématiques abordées :**

Le séminaire prévoit d'identifier des questions techniques précises, de présenter certaines expériences, et d'engager les discussions autour de ces sujets. Nous donnons ci-dessous un exemple des thématiques qui seront abordées :

- La relation entre l'acheteur (fundholder, agence d'achat, EUP) et le régulateur. Conflit ou collaboration ? Qui définit les règles du système ? Les comités de concertation fonctionnent-ils ? La régulation conserve-t-elle son autorité lorsque l'acheteur est indépendant ?
- Autonomie de gestion des formations sanitaires. L'autonomie est-elle la porte ouverte vers toutes les dérives ? Faut-il encadrer l'utilisation des recettes ? Faut-il encadrer

l'approvisionnement en médicaments ? Faut-il encadrer les prix payés par les patients, ou faut-il laisser faire?

- Les distorsions. Quels sont les impacts de ces systèmes sur l'activité des prestataires de soins? Peut-on les corriger? Qui détecte les distorsions? Cela entraîne-t-il une dérive des coûts ?
- Les Fonds : centralisé ou décentralisé? Un système national unique, ou une multitude de systèmes locaux ? Le statut des Fonds et Agences d'achats : Public ? Privé ? Mixte ?
- La vérification et les fraudes. La vérification dans la formation sanitaire est-elle efficace ? Le rôle du régulateur dans la vérification ? La vérification auprès des patients offre-t-elle une réelle valeur ajoutée ? Sa mise en œuvre n'est-elle pas trop complexe ? Cela fonctionne-t-il en ville ? A quelle fréquence faut-il vérifier ? Les fraudes sont-elles fréquentes ?
- L'achat de service et l'accessibilité financière. La diminution des tarifs pour les patients fonctionne-t-elle ? De la gratuité partielle à des systèmes d'exemption pour les pauvres, comment intégrer la problématique de l'indigence dans ces systèmes ?
- Les difficultés et échecs. Raison des difficultés de certaines expériences. Quels sont les pré-requis pour la mise en œuvre ? Est-ce un système facilement reproductible ? La mise à l'échelle est elle simple ?
- D'autres questions techniques pourront être abordées:
  - Financement lié au résultat et système d'information sanitaire. Faut-il un système d'information séparé pour le financement ? Le SIS doit-il s'adapter au système de financement, ou le système de financement au SIS ?
  - La qualité des soins. Faut-il exclure les formations sanitaires qui offrent une mauvaise qualité ? Qui doit évaluer la qualité ? l'acheteur ou le régulateur ?
  - Mode de paiement ? Le paiement en médicaments fonctionne-t-il ? Est-il souhaitable dans certaines situations?
  - L'achat de service en milieu urbain. Que faire lorsque l'offre de soins est morcelée et privée? Comment vérifier ?
  - L'achat de service et les mutuelles ? Comment les mutuelles s'adaptent-elles à la présence d'un autre tiers-payant ? Quels sont les synergies possibles ?

#### **4. Méthodologie et modération :**

La méthodologie proposée est la suivante : pour chaque thématique, plusieurs cas seraient présentés, idéalement en essayant de mettre en exergue les différences qu'il existe entre les différents systèmes. Une discussion sera ensuite menée sur cette base de ces expériences diverses. La discussion serait dirigée par un modérateur, animée par plusieurs présentateurs/panelists.

Un accent particulier sera mis sur les opportunités et contraintes locales et la recherche de solutions adaptées. L'objectif n'est pas de conforter un modèle, mais d'analyser comment le financement basé sur les résultats a été adapté aux différents contextes.

##### **Jour 1 :**

- Présentation des participants
- Présentation des systèmes selon une grille de présentation unique

- Présentation du programme et des sujets à aborder. Ajustement du calendrier.

### **Jour 2 et jour 3 :**

- Discussion thématiques par thématique

### **5. Langue :**

Le séminaire se tiendra en français.

### **6. Qui ?**

Le séminaire prévoit de rassembler exclusivement des professionnels actifs dans l'achat de performance/services de santé au niveau régional ou national, ainsi que des professionnels chargés de la régulation des systèmes de santé dans lesquels ces dispositifs d'achat opèrent. Le nombre de participants sera limité pour garantir la qualité des échanges.

### **7. Qui sommes-nous ?**

La coordination technique du séminaire est assurée par Nicolas de Borman : [ndeborman@aedes.be](mailto:ndeborman@aedes.be)

La coordination logistique et administrative est organisée par Aline Muco : [al\\_muco@yahoo.fr](mailto:al_muco@yahoo.fr)

La facilitation sera assurée par :

- Dominique Baabo – MSP RDC - Inspecteur Provincial du Nord Kivu
- Claude Sekabaraga – Banque Mondiale
- Bruno Meessen – IMT Anvers
- Nicolas de Borman – AEDES

Le séminaire est organisé avec l'appui du Ministère de la Santé Publique du Burundi, le Ministère de la Santé de la République Démocratique du Congo, le Ministère de la Santé du Rwanda.

L'initiative bénéficie également de l'appui de l'OMS, de la Commission Européenne, de la Banque Mondiale, d'AEDES, de l'Institut de Médecine Tropicale d'Anvers et de Cordaid.

Le séminaire est co-financé par la Banque Mondiale, AEDES Fondation et la Commission Européenne.

### **Invités :**

Ministère de la santé Rwanda, Burundi, Congo, RCA

Autorités sanitaires provinciales : Ministres provinciaux et Médecins inspecteurs provinciaux (RDC), les BPS/BDS (Burundi)

Les agences d'achat (EUP NK, KOC, KOR, Bunia, AAP Sud Kivu, AAP Burundi)

ONG, et agences techniques: Cordaid, AEDES, MSH, CTB-BTC, IRC, Novib, GTZ, Swiss Tropical Institute

Les projets PARSS, FED9, Santé+, FED RCA

Les cellules de coordination techniques (Rwanda, Burundi)